

# Лекция. Понятие, виды и формы коррупции как социального феномена

Коррупция – это социальный феномен, т.е. событие, явление, факт социальной реальности, а не фантом. Она возникает в обществе, является проявлением отношений между людьми, преследующими свои повседневные интересы и стремящимися к получению личной выгоды. Как социальный феномен коррупция является результатом взаимодействия людей, осуществляемого в социальном пространстве: непосредственно в контактной группе или опосредованно через причастность индивидов к сообществу, через социальные организации, институты.

Субъектами коррупционных отношений выступают люди с их действиями, чувствами, отношениями, намерениями, мыслями, а объектами – ресурсы, статусы, репутации, позиции – то, по поводу чего они взаимодействуют. Коррупция как социальное явление преимущественно латентна. Наряду с явно выраженными очевидными характеристиками коррупционных отношений, коррупция отражает более глубокие процессы коррозии экономической, политической системы, общественной морали, которые прямо не наблюдаемы. Для получения информации о коррупции как социальном явлении в науке используются определенные приемы, процедуры и методы, выступающие в качестве средства выявления коррупционных практик.

Для распознавания и понимания коррупции как социального явления и эффективного противодействия ей необходима достоверная информация о ее природе. Сообщения в СМИ о различных злоупотреблениях служебным положением, подкупе и продажности политиков и чиновников формируют общественное восприятие коррупции, которое не всегда соответствует действительности. Представление о коррупции, основанное на публикациях в прессе, значительно отличается от ее фактического проявления. Складывается парадоксальная ситуация. По мнению СМИ, коррупция есть, но неизвестно, что конкретно она собой представляет. Получается, что коррупция – это фантом.

Как показали итоги опроса, проведенного независимой социологической службой Фонда «Общественное мнение» в декабре 2015 г., доля респондентов, имеющих личный опыт коррупционных связей, составила 23%, а судят о коррупции по публикациям в СМИ 77%. Вызывает озабоченность тот факт, что 61% россиян (март 2012 г. – 67%) осуждают тех, кто берет взятки, а 29% относятся к коррупционерам без осуждения. Тех, кто дает взятки, осуждают 42%, а не осуждают 45%.

Для того чтобы понять, как коррупция превращается в набор социальных практик, привычных действий, признаваемых и используемых людьми в повседневной жизни, необходимо



## АНО ДПО ДВИПРАЗ

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dvipro.ru](http://dvipro.ru)  
e-mail: [dpo@dvipro.ru](mailto:dpo@dvipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**

Лекция. Понятие, виды и формы коррупции как социального феномена рассмотреть ее истоки, исторические формы коррупционных отношений, складывавшихся на протяжении веков в разных странах. Это позволит сформировать целостное представление о природе коррупции, формах ее проявления, механизмах воспроизводства в разных типах общества на разных исторических этапах, причинах мутации, нарастающего разнообразия современных проявлений, а также поможет выстроить объективное и предметное знание о природе, причинах и содержании коррупции и создать эффективную систему противодействия ей.

Коррупция – явление столь же древнее, сколь и актуальное. Со времени своего возникновения, совпавшего с появлением в IV тыс. до н.э. первых государств Древнего Востока, коррупция как социальный феномен изменяла смысловую нагрузку, содержание и формы проявления. Поскольку общепринятого определения коррупции нет, постольку в аналитических целях предлагаем рассматривать коррупцию как девиантный тип социальных практик, выражающийся в использовании властного положения и связанных с ним ресурсов в частных интересах. Под социальными практиками понимается устойчивый, привычный набор представлений и образцов повседневных взаимодействий людей во времени и пространстве, которые обычно задают динамические модели поведения индивидов. Коррупция как набор девиантных социальных практик достаточно многолика и многогранна. Формами проявления коррупции выступают:

- 1) преступления коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.);
- 2) административные правонарушения (мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, нецелевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов и другие составы, подпадающие под составы КоАП РФ);
- 3) дисциплинарные правонарушения, т.е. использование своего статуса для получения некоторых преимуществ, за которое предусмотрено дисциплинарное взыскание;
- 4) запрещенные гражданско-правовые сделки (например, принятие в дар или дарение подарков, оказание услуг госслужащему третьими лицами).

Для того чтобы разобраться в механизме воспроизводства и распространения коррупционных практик, обратимся к причинам, порождавшим эти практики, формам их проявления в различных типах общества в разные периоды эволюции.

Первоначально заметим, что понимание коррупции и отношение к ней в конкретном обществе в немалой степени зависит от ряда факторов: типа общества (традиционное или гражданское); культурного кода общества – набора ценностей (свобода, права человека,



## **АНО ДПО ДВИПРАЗ**

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dvipro.ru](http://dvipro.ru)  
e-mail: [dpo@dvipro.ru](mailto:dpo@dvipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**

Лекция. Понятие, виды и формы коррупции как социального феномена равенство, справедливость, порядок и т.д.) и общепринятых моделей поведения; доминирующей идеологии или религии; коллективистской или индивидуалистской модели распределения общественного блага; специализации управленческих ролей и функций внутри государства; политического режима; этических норм и др.

Все эти факторы по-разному влияли на распространение коррупционных практик и их принятие обществом, что обуславливает сложность распознавания причин возникновения и определения сущности коррупции. На бытовом уровне коррупция воспринималась как двусторонний процесс, в котором один (клиент) дает – другой (патрон) берет, один требует – другой соглашается. Подобное упрощение, сфокусированное на передаче чего-то, согласии с чем-то, затушевывает сущность коррупции, ее смысл – получение привилегии. Она проявляется как в сфере экономических отношений, так и в политике и государственном управлении.

Как показывает исторический опыт, основной питательной средой возникновения и роста коррупционных практик является публичная сфера. Прежде всего, причиной роста коррупционного влияния выступает механизм государственно-властного регулирования общественных отношений на всех уровнях.

Масштабная капитализация власти – ситуация, при которой должностное лицо обладает дискреционной властью (властью по распределению не принадлежащих ему ресурсов), которая используется политиками и чиновниками в целях личной выгоды, становится приметой времени. Инвестиция во власть как самое надежное и прибыльное вложение превратилась в одну из главных проблем, остро стоящих сегодня для большинства развитых и развивающихся стран мира, включая и Россию.

При этом формы коррупции различны по своим последствиям. Их не следует путать с взяточничеством и мошенничеством, что нередко происходит не только на бытовом уровне, но и среди некоторых экспертов, сводящих все многообразие коррупционных проявлений к взяточничеству. Системное понимание коррупции значительно шире взяточничества, оно включает широкий набор социальных практик, основанных на использовании должностным лицом преимуществ публичного положения (властного, служебного) в корыстных интересах физических или юридических лиц.

Архаичные формы коррупции

Культурно-исторические контексты коррупции

Практика показывает, что незрелым общественным (экономическим, социальным, политическим) отношениям соответствуют и эпизодические, спорадические коррупционные практики. В клановых обществах Древнего Востока деспотическая власть правителя и сословная



## **АНО ДПО ДВИПРАЗ**

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dvipro.ru](http://dvipro.ru)  
e-mail: [dpo@dvipro.ru](mailto:dpo@dvipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**

Лекция. Понятие, виды и формы коррупции как социального феномена  
иерархия опирались на политическое неравенство. Место и функции каждой родоплеменной группы во властной структуре открывали доступ к общественным благам – земле, богатству, статусам. Их получение было обусловлено близостью к правителю, наличием примордиальных связей (клановых, родовых, семейных или личных), возникающих вследствие оказания ему различных услуг.

В античных полисах-государствах Греции и Рима коррупция носила эпизодический характер в силу ее морального неприятия. В центре полисной культуры стоял свободный собственник, конкурирующий с равными себе и прямо участвующий в определении и осуществлении политической воли государства. Несмотря на создание эффективной модели политического порядка, основанной на разделении функций, сменяемости и контроле правителей, жажда наживы со стороны правящего класса и падение полисной морали привели к крушению империи Древнего Рима.

Системный характер коррупция приобретает по мере проникновения коррупционных практик в структуру общественных отношений. Это было связано с формированием рыночных отношений, основанных на личной частной собственности и становлении централизованных национальных государств XVII-XVIII вв. Процессы складывания национального рынка и быстрый рост буржуазии нуждались в покровительстве и защите со стороны централизованного государства, его органов, бюрократии, способных создавать возможности для развития рыночной экономики.

Роль государства в развитии промышленной цивилизации становится ключевой. Государство выступает в качестве инструмента, задающего правила игры (конституция и законодательство) и гарантирующего формальное равенство индивидов буржуазного общества. Обладая монополией на легитимное насилие, государство аккумулирует значительные финансовые ресурсы для преодоления провалов рынка и минимизации издержек системы неравного доступа разных социальных групп к общественным благам.

Одновременно самым важным каналом получения этих благ становятся инвестиции в государственную власть, которая пронизывает все сферы общества и распределяет различные ресурсы.

Капитализация власти становится основным рычагом успеха в бизнесе, карьере, профессии.

Виды и формы коррупционных проявлений

Сложное социально-правовое явление и понятие, которое имеет комплексный и системный характер – это только одно из определений коррупции. Ее справедливо связывают со всеми социальными процессами, происходящими в обществе. Коррупционные процессы протекают с



## **АНО ДПО ДВИПРАЗ**

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dvipro.ru](http://dvipro.ru)  
e-mail: [dpo@dvipro.ru](mailto:dpo@dvipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**

Лекция. Понятие, виды и формы коррупции как социального феномена  
учетом социально-политических, демографических, национально-психологических, этнических  
особенностей конкретной страны или государства.

Сегодня совершенно очевидно, что коррупция в России приняла масштабный характер и наносит серьезный ущерб социально-экономическому развитию и безопасности государства. В Концепции национальной безопасности Российской Федерации говорится о том, что коррупция, представляя собой угрозу национальной безопасности России, имеет еще и значительную потенциальную опасность, которая при определенных условиях в сочетании с иными негативными факторами может стать реальностью и способна нанести ущерб как общественным, так и государственным интересам.

Коррупция как общественно опасный социально-правовой феномен является следствием негативных тенденций, которые присущи общественно-политической и экономической жизни многих современных государств, в том числе и России. Наибольшую опасность для российского общества представляет коррупция в органах государственной власти и местного самоуправления, прежде всего в сфере государственного управления. Ее широкое распространение и системный характер привели к тому, что корпоративные и индивидуальные интересы часто превалируют над интересами целых регионов и всего государства. Опасность коррупции существенно усугубляется тем, что коррупционные преступления зачастую сопряжены с иными видами преступной деятельности.

#### Виды проявления коррупции

Коррупцию можно классифицировать, используя различные признаки, критерии и особенности проявления. В частности, можно выделить следующие виды коррупции:

- административную и как ее разновидность бытовую;
- деловую;
- коррупцию, связанную с "пленением" или захватом государства;
- политическую.

Под административной коррупцией понимается намеренное внесение искажений в процесс предписанного исполнения существующих законов, правил с целью предоставления преимуществ заинтересованным лицам. Классическим примером административной коррупции является мелкий торговец, вынужденный давать взятки бесконечной веренице официальных инспекторов, районным начальникам, местным правоохранительным органам, различного рода "крышам" и др. Кроме того, к административной коррупции можно отнести взятки с целью получения различного рода разрешений, таможенного оформления, получения государственных заказов и др. инфляция нарушение уголовный конституционный



#### **АНО ДПО ДВИПРАЗ**

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dvipro.ru](http://dvipro.ru)  
e-mail: [dpo@dvipro.ru](mailto:dpo@dvipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**

Разновидностью административной коррупции является бытовая коррупция, которая порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В нее входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм). Этот вид коррупции наиболее распространен в сфере услуг.

Деловая коррупция возникает при взаимодействии бизнеса и власти. Деловая коррупция – плата предпринимателями денежных средств или материальных ценностей государственным или муниципальным служащим по делам своей фирмы. Например, в случае хозяйственного спора стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

Результаты различных научных исследований свидетельствуют, что в мире нет государства, где вера в чиновника была бы абсолютной. Распространение коррупции среди чиновников приводит к тому, что в ней оказываются заинтересованными и подчиненные, и начальники.

"Пленение государства" как разновидность коррупции в мировой практике рассматривается как деятельность отдельных лиц, групп или фирм, как в государственном, так и в частном секторе с целью воздействия на формирование законов, законодательных актов и других инструментов государственной политики. Тем самым обеспечиваются определенные преимущества в процессе перераспределения государственной собственности и финансовых ресурсов в свою пользу.

Среди основных видов деятельности, подпадающих под это определение, можно выделить следующие:

- формирование структуры органов исполнительной и законодательной власти;
- выпуск необходимых нормативно-правовых актов;
- неправомерное распоряжение средствами Центрального банка;
- незаконные взносы в партийные кассы со стороны частных лиц;
- "продажа" частным предпринимателям парламентских голосов и др.

В истории современной России сильное влияние на исполнительную и законодательную власть в середине 90-х годов прошлого столетия оказывали избранные, или, как их называли, "назначенные олигархи". Сложившуюся ситуацию в тот период в России можно назвать фактическим пленением государства. Поскольку среди олигархов большинство имели отношение к банковской сфере, в народе эта ситуация получила название "семибанкирщина".

Особой разновидностью коррупции на международной арене является политическая коррупция. Политические аспекты феномена коррупции весьма многогранны и противоречивы. Под империей мы понимаем государства, которые занимаются экспортом институтов, идей, культуры, стиля жизни своего основного народа за пределы своих границ для обеспечения



## **АНО ДПО ДВИПРАЗ**

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dvipro.ru](http://dvipro.ru)  
e-mail: [dpo@dvipro.ru](mailto:dpo@dvipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**

Лекция. Понятие, виды и формы коррупции как социального феномена собственных национальных интересов. Эти институты и культура могут насильственно насаждаться за пределами страны, а могут перениматься в добровольном порядке.

Конец XX в. ознаменовался небывалым всплеском коррупционных скандалов в отношении первых лиц целого ряда государств. Для любых правителей государства коррупция выступала, как писал М. Бакунин, в качестве средства управления. Одним из важных факторов благоприятствующих развитию коррупции, является низкая зарплата чиновников. Чтобы минимизировать риски коррупции некоторые страны законодательно утверждают систему высоких зарплат для высокопоставленных чиновников.

#### Формы коррупционных проявлений

В системе государственной службы сюда относят различные виды нарушений конституционных, административных, уголовных и иных норм права лицами, осуществляющими функции государственного управления во всех сферах деятельности.

Среди данных нарушений можно выделить:

- многие виды прямого или скрытого совмещения должностей на государственной гражданской службе и в негосударственных коммерческих организациях;
- оказание государственными служащими прямых или косвенных услуг негосударственным коммерческим организациям за прямое или завуалированное вознаграждение, представление тех или иных льгот, выгод и преференций, в которых эти организации заинтересованы. Сюда можно отнести различные виды прикрытия бизнеса;
- использование государственными служащими личного либо ведомственного влияния и неформальных связей для оказания услуг негосударственным коммерческим организациям за вознаграждение. В этом плане характерным является использование для выяснения отношений между коммерческими организациями силовых структур;
- передача информации о принятых, но еще не опубликованных решениях государственных органов по вопросам, представляющим интерес для коммерческих структур, например сроках проверки рынков для выявления продукции, завезенной контрабандным путем;
- учреждение коммерческих структур с использованием имущества государственных предприятий, на которых работает должностное лицо, использование должностного положения в процессе приватизации государственной и муниципальной собственности;
- неправомерная передача коммерческим организациям финансов и кредитов, предназначенных на государственные нужды;



#### **АНО ДПО ДВИПРАЗ**

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dvipro.ru](http://dvipro.ru)  
e-mail: [dpo@dvipro.ru](mailto:dpo@dvipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**

- лоббирование прохождения, принятия контрактов, программ, других документов, позволяющих получить преимущества определенным лицам. Особенно это проваливается при проведении конкурсов;
- протекционизм малоспособных работников;
- установление платы за услуги, предоставление которых входит в круг служебных обязанностей чиновника;
- подтасовка результатов конкурса и размещение государственных заказов на определенной, «своей» фирме.

Профессор Я.И. Кузьминов выделяет характерные для России формы коррупционных отношений, а также отношений, скрывающих потенциальную возможность коррупции: рынок бюрократических услуг, чиновник на содержании, чиновничье предпринимательство, сети взаимных обязательств и экономика обязательств.

Приведенный перечень форм проявления коррупции в системе государственной службы России содержит наиболее часто встречающиеся в современный период. Вывод очевиден: коррупция появляется там, где есть публичная власть, есть чиновник, который распоряжается государственными ресурсами и разрешительным правом для работы юридических и физических лиц. Коррупция возникает и процветает только во властных структурах. Поэтому нельзя называть коррупционерами врачей, учителей и т.д. – они не чиновники и поэтому не могут продать долю публичной власти. Они могут продать только свои услуги, свое профессиональное мастерство. Вне власти это явление на бытовом уровне называется не коррупцией, а взяткой. Коррупция как явление оказывает разлагающее воздействие на все стороны жизни российского общества. Последствия коррупции в России следующие:

- сложность, а порой и невозможность осуществления государством стоящих перед ним задач, если это противоречит интересам олигархических групп, имеющих средства для подкупа чиновников;
- подрыв доверия к высшим эшелонам власти, вследствие чего ставится под сомнение их легитимность;
- снижение уровня жизни населения, принуждающее к систематическим незаконным платежам и резервированию части доходов для подкупа;
- создание угрозы демократическим институтам, поскольку население не видит нравственных стимулов участия в выборах, в том числе из-за использования различных технологий в выборах необходимых кандидатов;



## **АНО ДПО ДВИПРАЗ**

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dvipro.ru](http://dvipro.ru)  
e-mail: [dpo@dvipro.ru](mailto:dpo@dvipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**



- необоснованное перераспределение бюджетных средств в пользу силовых структур, уменьшающее основу перспективных социальных программ в области образования, здравоохранения, социального обеспечения;
- ухудшение инвестиционного климата, в результате чего частному бизнесу создаются непредсказуемые условия, так как условия для долгосрочного инвестирования отсутствуют;
- обесмысливание правосудия, поскольку богатство обеспечивает нередко правоту;
- прием за взятки в престижные государственные вузы, что лишает общество значительной части интеллектуального потенциала;
- назначение на должности не по личным, деловым и профессиональным качествам, а за взятки (покупка должности);
- повышение уровня коррупции в государственных органах и снижение уровня национальной безопасности.

Опасным явлением является криминализация государственного аппарата, квалифицируемая как коррупция, которая, по сути, представляет собой использование в личных либо узкокорпоративных интересах официальных служебных полномочий, авторитета и возможностей. Опасность коррупции – в изъятии общественных средств из распределения, и ее масштабы постоянно растут. Об этом свидетельствуют криминологические исследования, это подтверждают сотрудники правоохранительных органов.

Анализ обстановки в области обеспечения экономической безопасности свидетельствует об активных попытках криминальных элементов проникнуть во властные структуры, чтобы взять под контроль предприятия, банки, завладеть рычагами влияния на конкретных территориях.

Итак, коррупция как социально-правовое явление зародилась еще в глубокой древности, в период формирования первых государственных образований. Сегодня коррупция уже вышла за рамки отдельных преступлений, совершаемых властными органами, и может быть отнесена к одному из самых опасных и всепроникающих социально-негативных явлений. Россия на данный момент уверенно выбивается в мировые лидеры по коррупции. Коррупция пронизывает все слои общества, чем наносит невосполнимый вред стране. Это явление появилось не вчера и представляет собой серьезную опасность.

В сегодняшней России коррупция проявляется в весьма разнообразных формах. Со временем это многообразие расширяется, появляются новые формы, которые еще не имеют названия и точного описания. Влияние коррупции столь велико, что она снижает эффективность рыночной экономики, разрушает существующие демократические институты, подрывает доверие людей к правительству, усугубляет политическое и экономическое неравенство, порождает



## **АНО ДПО ДВИПРАЗ**

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dviipro.ru](http://dviipro.ru)  
e-mail: [dpo@dviipro.ru](mailto:dpo@dviipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**

Лекция. Понятие, виды и формы коррупции как социального феномена организованную преступность, ставит под угрозу национальную безопасность страны. Масштабы коррупции в России так велики, что власти грозит полная утрата контроля над жизнедеятельностью государства.

Коррупцию, однако, можно уменьшить путем принятия комплексных мер по борьбе с ней. Конечно же, ее нельзя устранить за один день, но все-таки должны осуществляться действия в этом направлении.

Нельзя сказать, что в России борьба с коррупцией идет полным ходом, но, во всяком случае, эта проблема выносится на обсуждение, и разрабатываются различные стратегии, что не маловажно. Можно сказать, что первый шаг – осознание вреда коррупции – уже сделан в России. Теперь дело стоит за правительством и самим президентом.



## **АНО ДПО ДВИПРАЗ**

---

680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского 65, офис 502  
8 (4212) 45-89-66, 8 (984) 280-53-83, 8 (924) 206-99-95, 8 (800) 551 -20-25

сайт: [dvipro.ru](http://dvipro.ru)  
e-mail: [dpo@dvipro.ru](mailto:dpo@dvipro.ru)

**дальневосточный институт дополнительного  
профессионального образования**