**Отчет об оценке эффективности налоговых расходов Веселовское сельское поселение за 2019 год**

17 июля 2020 года

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов Весёловского сельского поселения и оценки налоговых расходов Весёловского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Веселовского сельского поселения от 11.11.2019 № 232 (далее – Порядок), Методикой оценки эффективности налоговых расходов Веселовского сельского поселения, утвержденной постановлением администрации Веселовского сельского поселения от 30.12.2019 № 268 для проведения оценки эффективности налоговых расходов Веселовского сельского поселения, использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих воспользовавшихся льготами, представленные Межрайонной ИФНС России № 13 по Ростовской области.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов Веселовского сельского поселения, действовавших в 2019 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Веселовского сельского поселения: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов Веселовского сельского поселения осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и(или) целям социально- экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета Веселовского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Веселовского сельского поселения от 31.10.2013 №35 «Об установлении земельного налога», (далее – решение) на 2019 год поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 4 категорий налогоплательщиков, 3 из которых – физические лица.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Веселовского сельского поселения в 2019 году составил 15189,9 тыс. рублей, из них земельный налог – 7772,1тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным Межрайонной ИФНС России № 13 по Ростовской области составил 14701,5 тыс. рублей, что на 3,0 тыс. рублей или на 0,1 % больше, чем за 2018 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Веселовского сельского поселения в отчетном году составила 3,83 %.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2019 годов представлена в таблице 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 год  тыс. рублей | 2018 год  тыс. рублей | 2019 год  тыс. рублей |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные Решением Собрания депутатов Веселовского сельского поселения от 31.10.2013 №35 «Об установлении земельного налога», всего | 903,0 | 585,0 | 582,0 |
| в том числе: |  |  |  |
| Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 903,0 | 585,0 | 582,0 |

Основная доля налоговых расходов Веселовского сельского поселения в 2019 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

1. **Оценка эффективности применения технических налоговых расходов Веселовского сельского поселения**

В соответствии с п. 6 статьи 4 Решением Собрания депутатов Веселовского сельского поселения от 31.10.2013 №35 «Об установлении земельного налога» установлены для органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения в отношении земельных участков, закрепленных за ними, финансируемых из бюджета Веселовского сельского поселения.

* 1. **Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения в отношении земельных участков, закрепленных за ними, финансируемых из бюджета Веселовского сельского поселения.**

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить Бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере местного самоуправления, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию Веселовского сельского поселения в целом.

Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие Веселовского сельского поселения в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2019 году признано целесообразным и эффективным.

II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов

Веселовского сельского поселения

В соответствии с пунктами 1-5 статьи 4 Решением Собрания депутатов Веселовского сельского поселения от 31.10.2013 №35 «Об установлении земельного налога» установлены для 3 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 год представлена в Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Фискальные характеристики налоговых расходов** | **Значение показателя** | |
| **2018 год** | **2019 год** |
| 1. Пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации. | 585,0 | 582,0 |
| 2. Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Веселовского сельского поселения и имеющие в составе семьи детей-инвалидов. | 0,0 | 0,0 |
| 3. Граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними освобождаются от уплаты земельного налога, за земельные участки, предоставленные в общую долевую собственность граждан и их детей для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в порядке, установленном Областным законом от 22.07.2003 N 19-ЗС "О регулировании земельных отношений в Ростовской области". | 0,0 | 0,0 |

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2017-2019 гг. составила:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017год | 2018год | 2019год |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 1215 | 1195 | 1170 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 10088 | 10088 | 10088 |
| Востребованность, % | 12,0 | 11,8 | 11,6 |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2017 года востребованность предоставленных льгот уменьшилась.

Данный факт свидетельствует о спаде востребованности указанного налогового расхода.

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 582 тыс. рублей (в 2018 году – 585,0 тыс. рублей).

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Веселовского сельского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним

физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

582тыс.руб.÷1170чел.=0,497 тыс. рублей.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

I = Pл −Pбаз =1−1= 0

где:

1) значение показателя «P» с учетом применения льготы:

Рл =0,497/0,497=1

2) значение показателя «P» без учета применения льготы:

Pбаз ==0,497/0,497=1

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Веселовского сельского поселения равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Веселовского сельского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Веселовского сельского поселения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (Bj) рассчитывается по формуле:

B j = N j/ N j=582/582=1

Показатель эффективности Bj принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Веселовского сельского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Веселовского сельского поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Веселовского сельского поселения, предоставляемых отдельным категориям граждан и органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения в отношении земельных участков, закрепленных за ними, финансируемых из бюджета Веселовского сельского поселения в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Начальник сектора экономики

и финансов Администрации

Веселовского сельского поселения В.А. Гнелицкая