**Пояснительная записка**

**к проекту решения «О бюджете Веселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

1. **Введение**

Проект решения «О бюджете Веселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект решения) подготовлен на основе прогноза социально-экономического развития Веселовского сельского поселения на 2025-2027 годы, утвержденного распоряжением Администрации Веселовского сельского поселения от 15.08.2025 № 43, основных направлений бюджетной и налоговой политики Веселовского сельского поселения на 2025-2027 годы, с учетом основных приоритетов, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, ключевых задач, поставленных Губернатором Ростовской области и Главой Веселовского сельского поселения.

Налоговая политика Веселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

В этих целях продолжится применение льготных налоговых режимов для отдельных категорий налогоплательщиков.

Общий уровень и структура расходов бюджета определены исходя из приоритетного финансирования мероприятий, направленных на поддержку населения и достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Предусмотрены ассигнования на ежегодную индексацию расходов, в том числе увеличение заработной платы работников бюджетной сферы в рамках указов Президента Российской Федерации 2012 года и исходя из повышения минимального размера оплаты труда.

Реализация межбюджетных отношений будет направлена на оказание поддержки в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местных бюджетов.

Подготовка проекта бюджета Веселовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы к 1 чтению обеспечена в условиях действующего законодательства в соответствии с порядком и сроками, утвержденными постановлением Администрации Веселовского сельского поселения от 05.06.2025 № 110 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Веселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Параметры бюджета Веселовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы к 1 чтению сформированы в условиях действующего законодательства и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2025 году. Уточнение параметров ко 2 чтению будет осуществляться с учетом рассмотрения проекта бюджета Веселовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Подробное описание расходов бюджета Веселовского сельского поселения представлено в следующих разделах пояснительной записки.

**II. Основные характеристики проекта**

**бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные характеристики проекта решения «О бюджете Веселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предлагаются в соответствии с нижеприведенной таблицей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Проект решения** | | |
| **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| **I. Доходы, всего** | **48 306,9** | **38 199,1** | **38 244,1** |
| из них: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 24 686,6 | 25 226,0 | 26 258,0 |
| безвозмездные поступления | 23 620,3 | 12 973,1 | 11 986,1 |
| **II. Расходы, всего** | **48 306,9** | **38 199,1** | **38 244,1** |
| **III. Дефицит (-),** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **профицит (+)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **% дефицита к объему собственных доходов** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **VI. Источники финансирования дефицита (профицита)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Параметры бюджета по доходам и расходам подтверждены расчетами, сформированными на основе соответствующих методик, с учетом соблюдения ограничений по муниципальному долгу и дефициту, установленных бюджетным законодательством.

Доходы бюджета к 1 чтению предусмотрены на 2025 год в объеме 48 306,9тыс. рублей, на 2026 год – 38199,10 тыс. рублей, на 2027год – в сумме 38 244,1 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2025 год прогнозируются в объеме 24686,6 тыс. рублей и на плановый период 2026 и 2027 годов 25226,0 тыс. рублей и 26258,0 тыс. рублей соответственно.

Расходы бюджета на 2025 год запланированы к 1 чтению в объеме 48306,9 тыс. рублей.

На плановый период в 2026 году объем расходов к 1 чтению планируется в объеме 38199,1 тыс. рублей, на 2027 год – в объеме 38244,1 тыс. рублей, с последующим увеличением ко 2 чтению бюджета за счет уточнения безвозмездных поступлений.

Резервом для будущих периодов будут являться условно утвержденные расходы в 2026 и 2027 годах, запланированные в объеме не менее 2,5 и   
5,0 процентов от нормативной величины соответственно по годам.

На 2025 год, 2026 год и 2027 годы к 1 чтению не прогнозируется превышения расходов над доходами (дефицит) в размере 0,0 тыс. рублей.

Основные показатели проекта бюджета по доходам и расходам представлены в приложении 1 к настоящей пояснительной записке.

**III. Доходы бюджета Веселовского сельского поселения на 2025-2026 годы**

Основу доходов бюджета составляют собственные налоговые и неналоговые доходы.

Учитывая законодательно установленный механизм зачисления доходов, в бюджет Веселовского сельского поселения подлежат зачислению федеральные налоги по нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и местные налоги.

В бюджет Веселовского сельского поселения поступают федеральные налоги (налог на доходы физических лиц), местные (налог на имущество физических лиц и земельный налог) и налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами (единый сельскохозяйственный налог).

В общем объеме собственных доходов наибольший удельный вес занимают: налог на доходы физических лиц – 56,3 процента (12000,0 тыс. рублей); земельный налог с организаций – 24,6 процента (5250,0 тыс. рублей); земельный налог с физических лиц – 16,9 процента (3600,0 тыс. рублей); единый сельхоз налог – 9,2 процента (1960,0 тыс. рублей); налоги на имущество -6,3 процента (1350,0 тыс. рублей).

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Веселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Веселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Ростовской области, Веселовского сельского поселения, а также изменений, вступающих в силу с 1 января 2025 года.

**Особенности формирования и основные характеристики**

**налоговых и неналоговых доходов бюджета Веселовского сельского поселения**

Собственные доходы бюджета Веселовского сельского поселения в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов прогнозируются в объеме 24686,6 тыс. рублей, 25226,0 тыс. рублей и 26258,0 тыс. рублей соответственно. По сравнению с уточненным планом 2025 года увеличение в 2025 году составит 4,0 процентов, в связи с увеличением размера МРОТ с 01 января 2025 года, изменением порядка расчета по земельному налогу.

Прогноз налоговых и неналоговых поступлений на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формировался с учетом:

- показателей прогноза социально-экономического развития Веселовского сельского поселения на 2025-2027 годы (распоряжение Администрации Веселовского сельского поселения от 15.08.2025 №43);

- фактически сложившейся динамики поступлений по текущему году.

При формировании параметров бюджета Веселовского сельского поселения по доходам учтены мероприятия Плана по росту доходного потенциала Веселовского сельского поселения.

***Налог на доходы физических лиц***

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2025 год прогнозируется в сумме 12000,0 тыс. рублей и на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 12480,0 тыс. рублей и 12980,0 тыс. рублей соответственно.

В основу расчета поступления налога на доходы физических лиц приняты прогнозируемые на 2025 – 2027 годы объемы налоговых баз (доходов, полученных налогоплательщиками, подлежащих налогообложению), налоговые ставки, установленные статьей 224 Налогового кодекса Российской Федерации (для большинства видов доходов установлена единая ставка 13 процентов (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей) и 15 процентов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей)) и нормативы отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом регулирования межбюджетных отношений Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»).

Прогнозный объем поступлений по налогу на доходы физических лиц сформирован Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области с учетом фактически сложившихся налоговых баз по суммам доходов, подлежащих налогообложению.

Прогнозный объем налогооблагаемой базы по налогу рассчитан отдельно по каждому виду дохода с учетом применения льгот, освобождений, предоставляемых в рамках действующего законодательства о налогах и сборах, в виде налоговых вычетов (имущественный, социальный, стандартный и т.д.) и не подлежащих налогообложению доходов.

Наиболее крупными плательщиками налога на доходы физических лиц в Веселовского сельского поселения являются бюджетообразующие предприятия, такие как ЗАО «Донмаслопродукт», МУП «Веселовский рынок», Веселовское Районное потребительское общество (Веселовское РАЙПО), Веселовский участок ГУП РО «Зерноградское ДРСУ», ГП РО «Фармация» Веселовского района, ОАО «Фрегат», ООО «Веста», ООО «Ксения», ООО «Содружество», Веселовский Филиал ГУПТИ РО, ОАО «Ростелеком», ОСП Веселовский Почтамт УФПС РО-Филиал «Почта России», Ростовское отделение 5221 ОАО «Сбербанка России», ОАО КБ «Центр-инвест» филиал №7

***Налог на имущество физических лиц***

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц на 2025 год произведена исходя из прогнозируемой налоговой базы имущества физических лиц по данным сектора строительства, ЖКХ, земельных и имущественных отношений Администрации поселения в сумме 1130,0 тыс. рублей.

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц в бюджет поселения прогнозируется в 2025 году в сумме 1350,00 тыс. рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 1400,0 тыс. рублей и 1460,0 тыс. рублей соответственно.

***Земельный налог***

Оценка налогового потенциала по налогу на землю на 2025 год произведена исходя из прогнозированной налоговой базы земельного налога (кадастровая стоимость земель) по данным сектора строительства, ЖКХ, земельных и имущественных отношений Администрации поселения, отчета Федеральной налоговой службы (Форма №5-МН) о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2023 год и прогнозируется в сумме 8850,0 тыс. рублей на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 9200 тыс. рублей и 9500,0 тыс. рублей соответственно.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба***

Штрафы, санкции, возмещение ущерба в 2025 году прогнозируются в сумме 20,0 тыс. рублей.

Поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2026-2027 годах прогнозируются в сумме 20,0 тыс. рублей и 20,0 тыс. рублей соответственно.

***Безвозмездные поступления***

Объем безвозмездных поступлений бюджета поселения запланирован в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы», составит 23620,3 тыс. рублей на 2025 год на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 12973,1 тыс. рублей и 11986,1 тыс. рублей соответственно.

В том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год в сумме 16109,4 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 12097,9 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 11985,9 тыс. рублей;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2025 год в сумме 709,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 0,00 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 0,00 тыс. рублей;

субвенции на 2025 год в сумме 801,9 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 875,2 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 0,2 тыс. рублей.

**IV. Расходы бюджета Веселовского сельского поселения на 2025 год и**

**на плановый период 2026 и 2027 годов**

**Особенности формирования расходов**

**бюджета Веселовского сельского поселения на 2025-2027 годы**

Несмотря на оказываемое на Россию беспрецедентное в мировом масштабе санкционное давление, главным и постоянным приоритетом бюджетной политики являются расходы, ориентированные на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

Бюджетная политика Веселовского сельского поселения на 2025-2027 годы сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федераци[и от 07.05.2018 № 204](http://docs.cntd.ru/document/557309575) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В числе главных: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Формирование расходов бюджета Веселовского сельского поселения на 2025-2027 годы осуществлялось на основе Методики и порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Веселовского сельского поселения.

Показатели расходов бюджета Веселовского сельского поселения на 2025-2027 годы сформированы с учетом следующих особенностей.

Исходными данными для расчета расходов на 2025 и 2026 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Собрания депутатов Веселовского сельского поселения от 26 декабря 2023 года № 84 «О бюджете Весёловского сельского поселения Весёловского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»», на 2027 год – бюджетные ассигнования 2027 года, установленные этим решением.

Уточнены расходы на оплату труда для отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», (далее - указы Президента Российской Федерации 2012 года), в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы по этим категориям с показателем «среднемесячный доход от трудовой деятельности» по Ростовской области.

Увеличены расходы на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников в связи с её доведением до минимального размера оплаты труда, приравненного к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, с 1января 2025 года –22440 рублей.

В соответствии с Решением Собрания депутатов Веселовского сельского поселения от 27 декабря 2022 года № 57 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Веселовское сельское поселение» проект бюджета составлен на основе муниципальных программ Весёловского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Весёловского сельского поселения будет осуществляться с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Всего на реализацию 11 муниципальных программ Весёловского сельского поселения в 2025 году предусмотрено 29857,5 тыс. рублей, в 2026 году – 21003,3 тыс. рублей и в 2027 году – 21110,2 тыс. рублей. В программах на 2025 год сосредоточено 99,9 процента, на 2026 год 95,7 процента и на 2027 год – 91,9 процента от всех расходов бюджета Весёловского сельского поселения.

Приоритетное место в бюджете по-прежнему занимают «социальные» муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ Весёловского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

В предстоящем периоде продолжится работа по дальнейшему развитию методологии формирования и реализации муниципальных программ, которая предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

**Расходы бюджета Веселовского сельского поселения по разделам классификации расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

На 2025 год объем расходов предлагается в сумме 43882,4 тыс. рублей, на 2026 год –36617,60 тыс. рублей, на 2027 год – 36774,6 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»**

В проекте бюджета Веселовского сельского поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 16093,8 тыс. рублей, в 2026 году – 16298,8 тыс. рублей и в 2027 году – 17637,3 тыс. рублей.

При расчете данных расходов учтены средства на оплату труда лиц, замещающих должности муниципальной службы Веселовского сельского поселения и работников, лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения, а также обслуживающего персонала.

Численность работников Администрации Веселовского сельского поселения при расчете установлена в количестве 18,5 единиц, в том числе лиц, замещающих должности муниципальной службы Веселовского сельского поселения в количестве 10,5 единиц, обслуживающего и технического персонала в количестве 8 единиц.

В числе основных направлений расходов бюджета Веселовского сельского поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены средства на:

финансовое обеспечение деятельности администрации Веселовского сельского поселения в 2025 году в сумме 14775,8 тыс. рублей, в 2026 году – 14414,5 тыс. рублей, в 2027 году –14769,8 тыс. рублей;

резервные фонды в 2025 году в сумме 22,0 тыс. рублей, в 2026 году – 22,0 тыс. рублей, в 2027 году –22,0 тыс. рублей;

другие общегосударственные вопросы в 2025 году в сумме 1296,0 тыс. рублей, в 2026 году – 1862,3 тыс. рублей, в 2027 году –2845,5 тыс. рублей;

Необходимость планирования условно утвержденных расходов на 2026 –2027 годы в настоящее время обусловлена нормой Бюджетного кодекса РФ: на 2026 год – не менее 2,5% от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на 2027 год – не менее 5%.

Условно утвержденные расходы составят на 2026 год – 933,1 тыс. рублей, на 2027 год – 1912,2 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА»**

В проекте бюджета Веселовского сельского поселения по разделу бюджета «Национальная оборона» на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 801,7 тыс. рублей, на 2026 год – 875,0 тыс. рублей и на 2027 год –0,0 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»**

В проекте бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1833,1 тыс. рублей, на 2026 год – 2439,4 тыс. рублей и на 2027 год –169,4 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»**

В проекте бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 16342,8 тыс. рублей, на 2026 год – 9351,5 тыс. рублей и на 2027 год –10980,8 тыс. рублей.

***Подраздел «Коммунальное хозяйство»*** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 373,3 тыс. рублей, на 2026 год – 324,3 тыс. рублей и на 2027 год –324,3 тыс. рублей.

***Подраздел «Благоустройство»*** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 15969,5 тыс. рублей, на 2026 год – 9027,2 тыс. рублей и на 2027 год –10656,5 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ «ОБРАЗОВАНИЕ»**

В проекте бюджета по разделу «Образование» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 15,0 тыс. рублей, на 2026 год –25,0 тыс. рублей и на 2027 год –15,0 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ»**

В проекте бюджета по разделу «Культура, кинематография» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 12685,3 тыс. рублей, на 2026 год – 8656,8 тыс. рублей и на 2027 год –8876,3 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»**

В проекте бюджета по разделу «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 435,2 тыс. рублей, на 2026 год – 452,6 тыс. рублей и на 2027 год –465,3 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ»**

В проекте бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 100,0 тыс. рублей, на 2026 год – 100,0 тыс. рублей и на 2027 год –100,0 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

«ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО

(МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА»

В проекте бюджета Веселовского сельского поселения по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2026 год – 0,0 тыс. рублей и на 2027 год –0,0 тыс. рублей.

Расходные обязательства Веселовского сельского поселения на обслуживание муниципального долга определяются на основании заключенных муниципального контрактов (кредитных договоров) и соглашений, а также прогнозируемого уровня заимствований в 2025 – 2027 годах.

**V.** **Дефицит (профицит) бюджета Веселовского сельского поселения**

**и источники его финансирования**

В проекте бюджета Веселовского сельского поселения дефицит на 2025 год запланирован в объеме 0,0 тыс. рублей, на 2026 год запланирован профицит в размере 0,0 тыс. рублей и на 2027 год – профицит в объеме 0,0 тыс. рублей.

Параметры бюджетного дефицита в 2025 году соответствуют ограничениям, установленным соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

тыс. рублей

| **Показатель** | **Проект** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| Источники финансирования дефицита, всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *%% к доходам без учета безвозмездных поступлений* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *в том числе:* |  |  |  |
| Кредиты кредитных организаций | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Бюджетные кредиты | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Иные источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Остатки средств | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Глава Администрации

Веселовского сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ К.А. Федорченко