####

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ВЕСЕЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ВЕСЕЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 07 октября 2024 года № 207 п. Веселый

**Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Веселовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы**

В соответствии со [статьей 184.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/1842) Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Собрания депутатов Веселовского сельского поселения от 27.12.2022 №57 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Веселовское сельское поселение», а также [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/43786472/0) Администрации Веселовского сельского поселения от 05/06/2025 N 110 "Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Веселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Весёловского сельского поселения Весёловского сельского поселения на 2025 - 2026 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Администрации Весёловского сельского поселения Гнелицкой В.А. обеспечить разработку проекта бюджета поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Весёловского сельского поселения на 2025 - 2027 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой

Глава Администрации

Весёловского сельского поселения К.А. Федорченко

Приложение

к постановлению Администрации

Веселовского сельского поселения

от 07.10.2024 №207

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Весёловского сельского поселения на 2025 - 2027 годы**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, [указов](http://municipal.garant.ru/document/redirect/71937200/0) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года" и от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 - 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 - 2025 годах**

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Веселовского сельского поселения в 2023 - 2025 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики, обеспечение стабильности финансовой системы территории и социальную поддержку жителей поселения.

В целях нивелирования введенных против Российской Федерации внешнеэкономических санкций, обусловленных проведением специальной военной операции, федеральными органами государственной власти и государственными органами Ростовской области, Веселовского сельского поселения были приняты меры в целях поддержки экономики и граждан Российской Федерации в соответствие с утвержденным Правительством Ростовской области Планом первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития региона в условиях внешнего санкционного давления, утвержденным [распоряжением](https://municipal.garant.ru/document/redirect/403691816/0) Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 N 49.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Веселовского сельского поселения, оказание помощи в организации пунктов временного размещения и питания.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района обеспечено в 2023 году с ростом от показателей 2022 года.

Собственные доходы бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района поступили в объеме 21185,1 тыс. рублей, с уменьшением к 2022 году на 1512,1 тыс. рублей, или на 7,1 процента, в результате получение в 2022 году сверхдоходов по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) в сумме 6964,9 тысяч рублей.

Расходы бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района исполнены в 2023 году в сумме 68564,3 тыс. рублей, или на 99,99 процента к плану.

По результатам исполнения бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района сложилось превышение доходов над расходами местного бюджета (профицит) в объеме 2306,8 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 41,3 процентов расходов бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района.

В соответствии с изменениями, внесенными [Федеральным законом](https://municipal.garant.ru/document/redirect/404488108/0) от 16.04.2022 N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" в [Федеральный закон](https://municipal.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по государственным (муниципальным) контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района.

За период 9 месяцев 2023 г. исполнение бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 32898,7 тыс. рублей, или на 48,24 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений от аналогичного периода 2022 года на 28,8 процента. В том числе собственные 26716,3 тыс. рублей, или на 66,3 процента к плану, с ростом к аналогичного периода 2022 г. на 15,5 процента.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала поселения за счет совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, поддержки развития малого и среднего предпринимательства, сохранению всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки граждан:

освобождены от уплаты земельного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители);

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Веселовского сельского поселения, обусловленных муниципальными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Веселовского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Веселовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Веселовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Веселовского сельского поселения от 11.11.2019 N 232 и Методикой оценки эффективности налоговых расходов Веселовского сельского поселения, утвержденной постановлением Администрации Веселовского сельского поселения от 30.12.2019 N 268.

Наибольший объем налоговых расходов приходится на льготы по земельному налогу для органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, финансируемых из бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

В рамках планирования и исполнения бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Веселовского сельского поселения. В 2022 году на реализацию 12 муниципальных программ Веселовского сельского поселения направлено 26160,1 тыс. рублей, или 60,2 процента всех расходов бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района отсутствует.

По итогам 9 месяцев 2023 г. исполнение бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района обеспечено с профицитом в сумме 1196,9 тыс. рублей.

В рамках реализации мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов Веселовского сельского поселения, заключено соглашение между Администрацией Веселовского сельского поселения и министерством финансов Ростовской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Веселовского сельского поселения Веселовского района.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Веселовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов, включая средства на обеспечение мероприятий, связанных с проведением специальной военной операции.

Основные направления бюджетной политики на 2025 - 2027 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22440 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Веселовского сельского поселения.

Параметры бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Веселовского сельского поселения на 2025 - 2026 годы, утвержденного распоряжением Администрации Веселовского сельского поселения от 24.08.2023 N 34.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Веселовского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Веселовском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Веселовского сельского поселения.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Поддержка реализации существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата

2. Содействие занятости населения в развитии предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на  Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Веселовского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Веселовского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Веселовского сельского поселения с региональными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов, пресечение "теневой" экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно [указам](https://municipal.garant.ru/document/redirect/70170950/0) Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28.12.2012 N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем "среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)" по Ростовской области на 2026 - 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения и муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2026 - 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2026 - 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.2.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципального учреждения культуры Веселовского сельского поселения, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей, как и прежде, является охрана и сохранение объектов культурного наследия Веселовского сельского поселения: проведение ремонта сельских домов культуры и клубов на территории Веселовского сельского поселения, поддержание.

2.2.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание направлено на повышение мотивации жителей Веселовского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

2.3. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 год и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов, озеленению территории поселения, содержанию мест захоронений, улучшению качества уличного освещения.

В 2025 году планируется благоустройство площади им. Балашова и пешеходной зоны до ул. Октябрьская.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Веселовского сельского поселения;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Веселовского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Веселовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией Российской Федерации](https://municipal.garant.ru/document/redirect/10103000/0) и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Обеспечение сбалансированности

бюджета Веселовского сельского поселения

Веселовского района

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района.

Реальными инструментами бюджетной устойчивости могут являться рыночные заимствования в виде кредитов кредитных организаций. Привлечение кредитных ресурсов в зависимости от необходимой потребности с учетом минимизации стоимости заимствований позволит гарантировано исполнить принятые расходные обязательства.

Банковское кредитование будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что должно обеспечить прозрачность и эффективность данного рыночного инструмента.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета Веселовского сельского поселения Веселовского района.

5. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы "Электронный бюджет", информационная система "Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области");

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2025 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2025 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2025 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2025 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.